

Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 1/0-02-214/2013-1

Датум: 21.03.2013. година

Београд

**МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ,  
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ**

Горан Кнежевић, министар

Немањина 22-26, Београд

**Предмет: Јавни позив бр.404-02-00019/2013-07 за прикупљање понуда у циљу избора најповољнијег понуђача ради испоруке горива (дизел Д2 и евро дизел) за пролећне радове у пољопривреди у 2013. години.**

Поштовани господине министре,

Комисија за заштиту конкуренције је увидом у податке објављене на интернет страници вашег министарства, утврдила да је дана 18.03.2013. године објављен Јавни позив за прикупљање понуда у циљу избора најповољнијег понуђача ради испоруке горива (дизел Д2 и евро дизел) за пролећне радове у пољопривреди у 2013. години. Након анализе прописаних услова, мишљење Комисије је да учесници на тржишту – овлашћени дистрибутери који обављају енергетску делатност трговине моторним и другим горивима на станицама за снабдевање возила, спровођењем оваквог поступка могу бити доведени у неравноправан положај у односу на Нафтну индустрију Србије АД, Нови Сад (у даљем тексту: НИС), односно да овакав модел може произвести озбиљне негативне ефекте на стање конкуренције на тржишту на територији Републике Србије.

У складу са одредбама члана 21. став 1. тачка 6, Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09), којим се утврђује да Комисија прати и анализира услове конкуренције на појединачним тржиштима и у појединачним секторима, обавештавамо Вас о следећем:

Наведеним јавним позивом, став 5. тач. 6. и 7. прописани су услови који су, према оцени Комисије рестриктивни и могу ограничити конкуренцију учесника на тржишту. Наиме, прописани услов који се односи на број пумпи – продајних објеката на територији Републике Србије, према подацима учесника на тржишту из 2012. године, достављених Комисији за потребе израде Извештаја о секторској анализи тржишта трговине на велико и трговине на мало дериватима нафте за 2011. годину, испуњава само НИС (483 активних

бензинских станица-пумпи). Први следећи учесник на тржишту је, по броју бензинских станица, знатно испод НИС-а (139 активних бензинских станица-пумпи). У складу са подацима из наведеног извештаја, најмање три учесника на тржишту би морало да буде у конзорцијуму, односно групи понуђача да би овај услов био испуњен.

С обзиром да сви прописани услови морају бити кумулативно испуњени, треба посебно размотрити услов из тачке 7. Јавног позива - несметано континуирано снабдевање крајњих корисника означеним врстама горива.

Комисија је у наведеном извештају, који је објављен на нашој интернет страници дана 14.02.2013. године, навела да је, на основу утврђеног чињеничног стања, НИС на тржишту Републике Србије једини произвођач нафтних деривата и један од најзначајнијих извора снабдевања учесника на тржишту како трговине на велико, тако и трговине на мало дериватима нафте. Као једини домаћи произвођач нафтних деривата, НИС има доминантан положај на тржишту производње нафтних деривата на територији Републике Србије.

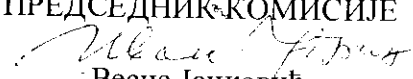
У складу са наведеним, а имајући у виду да практично, без обзира на либерализацију увоза, не постоји могућност увоза горива дизел Д2, јер ово гориво не испуњава европске стандарде квалитета, јасно је да би само НИС, као једини домаћи произвођач овог горива, могао да гарантује несметано континуирано снабдевање које је услов из тачке 7. Јавног позива. Сходно наведеном, други учесници на тржишту су упућени на обезбеђење потребних количина овог горива из јединог доступног извора, а то је опет НИС, наравно под претпоставком да постоји довољно расположивих количина и спремност НИС-а да сарађује са конкурентима на тржишту. Позиција НИС-а би у овом случају имала одлике монополске, а не доминантне позиције

Са друге стране, искључивање конкуренције, па самим тим и ценовне борбе конкурената на тржишту, могло би за последицу да има ускраћивање или ограничавање избора министарства да између више понуђача, изабере најповољнијег на основу критеријума „најниже понуђене цене по литри горива за испоруку горива Д2 и најниже понуђене цене по литри за испоруку горива евродизел“, наведених на страни 3. Јавног позива.

Надамо се да ћете у складу са надлежностима које су Вам поверене, предузети одговарајуће кораке у смислу редефинисања услова за учешће у односном поступку по Јавном позиву, како би се свим учесницима на тржишту омогућило деловање на тржишту под равноправним условима, чиме би се омогућила доследна примена Закона о заштити конкуренције.

С поштовањем,

п.с. ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

  
Весна Јанковић